

Titolo della tesi: **Gli Studi di Fattibilità all'interno dei Programmi Integrati di Sviluppo Locale: approfondimento metodologico, attraverso l'analisi di un caso studio, della fattibilità tecnica e analisi della domanda potenziale**

Autore: Antonio Talarico

Abstract

ITALIANO

Con la pubblicazione del bando relativo ai Programmi Integrati di Sviluppo Locale (BUR Regione Piemonte n°13 del 31 marzo 2005) la Regione Piemonte si fa promotrice di una iniziativa volta all'introduzione una nuova modalità di programmazione degli investimenti pubblici, all'interno delle Amministrazioni Locali.

Con questo strumento la Regione intende promuovere la redazione di Piani di fattibilità di Programmi integrati e degli Studi di Fattibilità delle opere pubbliche inserite in tali programmi, in modo da selezionare, tra le proposte presentate, un "parco progetti" di opere strategiche e nuclei di start-up di sviluppo locale. In questo modo la programmazione delle opere pubbliche parte dall'individuazione dei bisogni e delle strategie atte a soddisfarli in un'ottica di sviluppo locale di ambiti territoriali omogenei; questo approccio di tipo "bottom-up" consente inoltre di rispondere adeguatamente alle esigenze effettive del territorio, che emergono in questo modo direttamente dal dialogo tra gli attori locali.

La fase operativa dei Programmi Integrati

ENGLISH

With the publication of the call for Integrated Local Development Programmes (BUR Region Piedmont n. 13 / 31.03.2005) the Region Piedmont has been fostering an initiative for the introduction of a new planning procedure of public investments within Local administrations.

With this instrument the Region's goal is to promote Feasibility Plans of Integrated Local Development Programmes and Feasibility Plans of public works within such programmes in order to select a "projects package" of strategic works and start-up centres of local development among all proposals submitted. In this way the planning of public works starts from the identification of needs and the strategies meeting them within the perspective of a local development in homogenous areas; furthermore this bottom-up approach makes it possible to fit to the real needs of the area, that will emerge directly from the dialogue between local actors.

The operational stage of Integrated Local Development Programmes has been followed by the Region Piedmont itself, that has published the Guide Lines for

¹ Regione Piemonte, *Linee guida per la redazione del Programma Integrato e degli Studi di fattibilità (SdF)*, http://www.regione.piemonte.it/programmazione/accordi/sviluppo_loc.htm.

di Sviluppo Locale è stata accompagnata dalla stessa Regione Piemonte, che ha pubblicato le Linee Guida per la redazione del Programma Integrato e degli Studi di Fattibilità¹. Le opere pubbliche e di interesse pubblico inserite all'interno dei Programmi Integrati vengono classificate secondo il loro importo e sulla base di questo per ogni opera vengono redatti appositi SdF.

Ciò che questa tesi propone è un approccio metodologico volto alla redazione di due importanti punti degli SdF quali la fattibilità tecnica e l'analisi della domanda potenziale. Questi due aspetti spesso trascurati nella redazione degli SdF hanno invece un ruolo non secondario per due principali motivi:

- L'analisi della fattibilità tecnica di un'opera pubblica se ben condotta permette già in questa fase preprogettuale di determinare l'ammontare complessivo dei costi di realizzazione, che invece molto spesso subiscono variazioni dovute proprio a una carenza di informazioni approfondite di natura tecnica;
- L'analisi della domanda potenziale deve essere volta all'individuazione dei potenziali utenti che beneficeranno della realizzazione dell'opera e la utilizzeranno effettivamente. Non sono nuovi infatti i casi di realizzazione di opere pubbliche per una utenza che è sovradimensionata (con incremento dei costi di gestione e costruzione) o sottodimensionata o peggio non è presente nel territorio nel quale viene

Integrated Local Development Programmes². Public works and works of public interest within Integrated Local Development Programmes are classified according to their amount and on the base of this principle appropriate Feasibility Studies are drawn.

The aim of this thesis is a methodological approach to the elaboration of two important points of Feasibility Studies, such as technical feasibility and the analysis of potential demand.

These two aspects are often neglected in the elaboration of Feasibility Studies, but instead they play an important role for two main reasons:

- If the analysis of technical feasibility of a public work is carried out successfully, it may determine the overall amount of realization costs as early as this pre-project stage, whereas realization costs may very often change just because of the lack of exhaustive technical information;
- The analysis of potential demand must identify potential users enjoying the advantages of public works and really using them. As a matter of fact, cases of realization of public works for an overestimated (with an increase of operational and building costs) or underestimated number of users or, even worse, for a kind of users that are not available in the area of realization of the public work are all well known.

² Regione Piemonte, *Linee guida per la redazione del Programma Integrato e degli Studi di fattibilità (SdF)*, [Guide Lines for Integrated Local Development Programmes] http://www.regione.piemonte.it/programmazione/accordi/sviluppo_loc.htm.

collocata l'opera.

Per molto tempo le opere pubbliche sono state finanziate ricorrendo a finanziamenti ad hoc; si sono fatti progetti per concorrere all'assegnazione di fondi pubblici senza preoccuparsi se effettivamente le opere realizzate fossero l'effettiva concretizzazione di un bisogno proveniente dalla collettività.

Attraverso la redazione dei Programmi Integrati di Sviluppo locale corredati dagli SdF si vuole offrire un nuovo strumento di programmazione delle risorse pubbliche. Questo lavoro che illustra le modalità di analisi della fattibilità tecnica e domanda potenziale di una opera pubblica all'interno di uno SdF tenta di fornire un approccio metodologico che si auspica possa essere preso a modello per altri casi analoghi.

Public works have been long financed through ad hoc funds; ad hoc projects for tenders for a public contract have been carried out without checking if the realized works really met a need of potential users.

The goal of Integrated Local Development Programmes together with Feasibility Studies is to offer a new planning instrument of public resources. This work explaining the analysis procedures of technical feasibility and potential demand of a public work within a Feasibility Study tries to offer a methodological approach that might hopefully be taken into account for similar cases.